

**VERBALE INCONTRO COMMISSIONE**

Il giorno 8 marzo 2023 alle ore 16:45 presso l'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Verona, sito in Via Santa Teresa, 12 a Verona si riunisce la **Commissione Agevolazioni Fiscali per interventi edilizi**:

***Elenco Componenti:***

***Firma***

ing. Adami Barbara	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Bernabè Alice	<input checked="" type="checkbox"/>	Presente _____
ing. Bonamini Corrado	<input checked="" type="checkbox"/>	Presente _____
ing. Iunior Dabellan Federico	<input checked="" type="checkbox"/>	Presente _____
ing. Dabellan Frediano	<input checked="" type="checkbox"/>	Presente _____
ing. Favalli Marco	<input checked="" type="checkbox"/>	Presente _____
ing. Ferrari Francesco	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Franceschetti Giuliano	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Gandini Andrea	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Gechele Giorgio	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Giacomuzzi Fabio	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Gilioli Bruno	<input checked="" type="checkbox"/>	Presente _____
ing. Gollo Alberto	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Iacondino Antonio	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Lonardi Stefano	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Magnaguagno Roberto	<input checked="" type="checkbox"/>	Presente _____
ing. Micheletti Luca	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Moschen Michele	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Perbellini Alessandro	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Iunior Poletto Daniele	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Raniero Maurizio	<input checked="" type="checkbox"/>	Presente _____
ing. Righetti Giorgio	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Todeschini Denis	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Iunior Vicentini Alberto	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Zanaglia Renato	<input checked="" type="checkbox"/>	Presente _____
ing. Zanetti Fabrizio	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Zanetti Mariangela	<input type="checkbox"/>	Assente _____
ing. Zanferrari Luca	<input type="checkbox"/>	Assente _____

**Ordine del Giorno:**

• **Collegamento esclusivo da remoto in GoToMeeting l'On Erica Mazzetti (FI)**

1. Impegno per sbloccare i crediti pregressi incagliati salvaguardando imprese, cittadini, professionisti e cantieri. Pacchetto di proposte, tra cui dare la possibilità ad intermediari finanziari di ampliare la propria capacità di acquisto, mediante utilizzo di una parte dei versamenti delle imposte da loro incassati con gli F24, a compensazione dei crediti da bonus edilizi ceduti dalle imprese e di coinvolgere le partecipate dello Stato nello smaltimento dei crediti".
  2. Lo stato dell'arte ed il suo impegno attuale per la futura legge di riordino dei bonus edilizi per incentivi fiscali per il recupero del patrimonio edilizio esistente
- Se il tempo lo concede, illustrazione dei punti salienti della bozza di proposta di legge di riordino dei bonus edilizi per incentivi fiscali per il recupero del patrimonio edilizio esistente, proposta della commissione.



**Trattazione:**

Per l'occasione l'ordine degli ingegneri con prot. nr. 998/2023 ha segnalato l'evento ed invitato presso la nostra sede (**Auditorium**) i seguenti presidenti:

- Ordine degli Architetti P.P.C. di Verona – c.a. del Presidente Arch. Matteo Faustini
- Collegio dei Geometri e Geometri Laureati di Verona – c.a. del Presidente Dr. Geom. Romano Turri
- Ance Verona Costruttori Edili – c.a. del Presidente Geom. Carlo Trestini
- Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Verona – c.a. della Presidente – Dott. Commercialista Eleudomia Terragni

La Commissione Agevolazioni Fiscali per Interventi Edilizi in collegamento da remoto ha incontrato l'On. Erica Mazzetti (FI) che in materia di superbonus ha illustrato il suo impegno per sbloccare i crediti pregressi incagliati e lo stato dell'arte dell'agevolazione.

Per il protrarsi dell'incontro, e visto la tarda ora, non è stato possibile discutere la propria bozza di proposta di legge di riordino dei bonus edilizi per incentivi fiscali che sarà discussa nelle successive riunioni. Il coordinatore apre l'incontro e presenta l'On. Erica Mazzetti che illustra i suoi incarichi in materia di bonus edilizi.

L'onorevole Erica Mazzetti esordisce con lo stato dell'arte ed il suo impegno attuale per la futura legge di riordino dei bonus edilizi per incentivi fiscali per il recupero del patrimonio edilizio esistente. L'onorevole evidenzia alla commissione che si sta lavorando per concretizzare l'obiettivo dell'autosufficienza energetica in Italia e favorire la transizione energetica nei tempi auspicati dal PNRR. Ha dichiarato la deputata intervenuta in Aula alla Camera su una mozione sul Superbonus a sua firma che continuerà a lavorare in modo costruttivo, serio e pragmatico per dare risposte ai cittadini ma nel rispetto dei parametri e dei conti pubblici assieme agli altri parlamentari delle varie forze politiche.

La mozione pensa agli incentivi strutturali e proporzionali premianti per coloro che vogliono investire sul proprio patrimonio immobiliare e dichiara che va trovata una soluzione per tutti i crediti incagliati e fermi ormai da oltre un anno nei cassetti fiscali. Continua dicendo che saranno fatte proposte al Governo per dare concrete risposte alle preoccupazioni di imprese e cittadini, che con lo stop a cessione del e sconto in fattura, rischiano di vedere interrotti numerosi lavori di ristrutturazione e di efficientamento energetico degli edifici. Complessivamente il parco edilizio italiano risulta ancora piuttosto vetusto, nonostante le numerose opere di ammodernamento attuate in questi ultimi anni grazie ai bonus cosiddetti "minori".

L'onorevole evidenzia alla commissione che bisogna scongiurare un danno economico a tutta la filiera dell'edilizia, mettendo a rischio migliaia di posti di lavoro, e rallentare il processo di decarbonizzazione per questo si chiede al Governo che vengano reintrodotti sconto in fattura e cessione del credito per ecobonus (50%-65%) e bonus casa (50%). Un'altra richiesta riguarda la non applicabilità del Decreto n.11 dello scorso 16 febbraio, per ordini, forniture e ingaggi già concordati in data precedente l'entrata in vigore del provvedimento. Questo Decreto infatti va a colpire le commesse per le quali le aziende si sono già esposte verso fornitori o addirittura avevano già conclusa la produzione e che ora risultano bloccate.

Il Presidente dell'ordine Ing. Matteo Limoni chiede all'On. Erica Mazzetti se ci sarà la proroga per i lavori in corso di unifamiliari e per condomini, e se ci sarà una proroga per le asseverazioni e cessioni in scadenza del 31/03/2023 e che attenzione si avrà per la futura legge di riordino degli incentivi fiscali ed in che percentuale sarà riproposta in relazione ai criteri di premialità sui vari edifici energivori da efficientare che necessitano di interventi. Altra domanda è stata posta dall'Ing. Giordano Contini e dall'Ing. Maurizio Raniero di tale tenore.

La risposta dell'On. Erica Mazzetti nel rimarcare che è in approvazione quasi certa la proroga a giugno 2023 per le asseverazioni ed il suo impegno per sbloccare i crediti pregressi incagliati salvaguardando imprese, cittadini, professionisti e cantieri, e lavorare per costruire un testo Unico degli interventi per gli incentivi fiscali con criteri di premialità d'intervento.



**Il Coordinatore fa presente alla parlamentare di FI** che il recente Decreto Stop Cessioni (11/2023) sta per iniziare il suo iter parlamentare per la conversione in legge e sono possibili modifiche ed integrazioni per quel che riguarda la compensazione tramite F24 delle banche sui crediti bloccati; prosegue il coordinatore nel fare presente all'onorevole che nel frattempo alla Camera è intervenuto il direttore dell'AdE, Ernesto Maria Ruffini in audizione nella commissione finanze VI della camera dei deputati (il 2/3/2023), facendo il punto sullo stato dell'arte inerenti i bonus fiscali per l'edilizia, le nuove regole, le prospettive.

**Al capitolo 4** del documento illustrato da Ruffini si prende atto che banche ed assicurazioni hanno ancora capacità di assordire acquistando i crediti d'imposta da bonus edilizi in compensazione tramite modello F24 incagliati sui casseti fiscali delle aziende che hanno accettato lo sconto in fattura in luogo del pagamento delle proprie prestazioni e cioè ecco quanti ne possono acquistare banche e assicurazioni:

1) La capacità delle **banche** di assorbire i bonus edilizi in compensazione tramite modello F24. Esaminando i dati dei modelli F24 presentati nel **2022**, risulta che le banche hanno versato 20,4 miliardi di euro di tributi e contributi, che possono ragionevolmente ritenersi ricorrenti e hanno utilizzato in compensazione crediti per complessivi 3,7 miliardi di euro, altrettanto ricorrenti (diversi dai bonus edilizi). **Pertanto, considerando le rate dei bonus edilizi attualmente a disposizione delle banche per il 2023, pari a circa 9,5 miliardi di euro, risulterebbe una capacità di acquistare e assorbire in compensazione ulteriori bonus edilizi per circa 7,2 miliardi di euro su base annua** (debiti ricorrenti 20,4, meno rata anno 2023 bonus edilizi 9,5, meno crediti ricorrenti 3,7). Se si applica la stessa metodologia, per gli anni successivi le banche avrebbero una capacità di acquistare e assorbire in compensazione ulteriori bonus edilizi su base annua, in media, pari a:

- **6,9 miliardi** di euro per ciascuno degli anni **dal 2024 al 2026** (debiti ricorrenti 20,4, meno rata media anni 2024/2026 bonus edilizi 9,8, meno crediti ricorrenti 3,7);
- **15 miliardi** di euro per ciascuno degli anni **dal 2027 al 2031** (debiti ricorrenti 20,4, meno rata media anni 2027-2031 bonus edilizi, 1,7 meno crediti ricorrenti 3,7).

Si conclude dicendo che resta fermo che, per valutare la reale capacità delle banche di acquistare e assorbire ulteriori bonus edilizi, sarebbe necessario conoscere anche l'ammontare dei crediti relativi a **pratiche in corso di lavorazione**, che, come già detto, non è noto all'Amministrazione finanziaria.

2) La capacità delle compagnie di assicurazione di assorbire i bonus edilizi in compensazione tramite modello F24.

Esaminando i dati dei modelli F24 presentati nel 2022, risulta che le compagnie di assicurazione hanno versato 13,5 miliardi di euro di tributi e contributi, che possono ragionevolmente ritenersi ricorrenti e hanno utilizzato in compensazione crediti per complessivi 2,3 miliardi di euro, altrettanto ricorrenti (diversi dai bonus edilizi). **Pertanto, considerando le rate dei bonus edilizi attualmente a disposizione delle compagnie di assicurazione per il 2023, pari a 1,0 miliardi di euro (1.018,5 milioni di euro), risulterebbe una capacità di acquistare e assorbire in compensazione ulteriori bonus edilizi per 10,2 miliardi di euro su base annua** (debiti ricorrenti 13,5, meno rata anno 2023 bonus edilizi 1, meno crediti ricorrenti 2,3). Se si applica la stessa metodologia, per gli anni successivi le compagnie di assicurazione avrebbero una capacità di acquistare e assorbire in compensazione ulteriori bonus edilizi su base annua, in media, pari a:

- **10,2 miliardi** di euro per ciascuno degli anni **dal 2024 al 2026** (debiti ricorrenti 13,5, meno rata media anni 2024/2026 bonus edilizi 1,0, meno crediti ricorrenti 2,3);
- **11,2 miliardi** di euro per ciascuno degli anni **dal 2027 al 2031** (debiti ricorrenti 13,5, meno crediti ricorrenti 2,3), tenuto conto che, per tale periodo, le rate dei bonus edilizi attualmente in capo alle compagnie di assicurazione sono pressoché trascurabili.

**Il Coordinatore evidenzia all'Onorevole Erica Mazzetti che concorda** (vedi capitolo 5 del documento illustrato da Ruffini) che al contrario di quanto è dominio comune il Superbonus ha prodotto meno frodi di altri bonus casa classici ed in primis superato di gran lunga dal Bonus Facciata



perché all'inizio mancavano prezziari di riferimento, era un incentivo molto allettante per percentuale (90%), non provocava interventi invasivi all'interno dei fabbricati (pochi disagi durante l'intervento) ma si limitava al perimetro di facciata del fabbricato, ma soprattutto non aveva controlli tecnici con asseverazioni e congruità prezzi e visti di conformità. Dal documento del direttore dell'AdE, Ernesto Maria Ruffini in audizione nella commissione finanze VI della Camera il 2/3/2023 la:

Tabella % delle irregolarità tra le varie tipologie di bonus

<b>Tipologia <i>bonus</i></b>	<b>% statistica crediti irregolari</b>
<i>Bonus</i> facciate	58%
<i>Ecobonus</i> ordinario	23%
<i>Sismabonus</i> ordinario	8%
<i>Superbonus</i>	5%
<i>Bonus</i> locazioni	5%
Ristrutturazione	1%

### **In fine il Coordinatore evidenzia all'On. Erica Mazzetti:**

\* Le entrate tributarie a gennaio il Fisco incassa oltre 41 miliardi. Salgono le entrate dovute a imposte dirette come l'IRPEF. Diminuisce invece il gettito sulle imposte indirette, mentre aumentano le entrate da attività di accertamento e controllo.

\* Nel mese di gennaio 2023 le entrate tributarie erariali ammontano a 41.768 milioni di euro, con un incremento di 507 milioni di euro rispetto allo stesso mese dell'anno 2022 (+1,2%). La conferma dal Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF), che mette a disposizione sul sito del Dipartimento delle Finanze il Bollettino delle entrate tributarie del mese di gennaio 2023.

\* L'Ordine degli Ingegneri chiede che le proposte siano poste all'attenzione del governo in quanto i bonus edilizi, se bene gestiti e governati, danno impulso all'edilizia, incentivano l'efficienza energetica razionalizzando le risorse economiche, promuovono la riduzione dei consumi, la transizione ecologica e non per ultimo la messa in sicurezza antisismica del nostro patrimonio edilizio evitando le conseguenze nefaste di eventi tellurici che tutti noi abbiamo presenti. Eventi che hanno lo stesso prezzo in termini di ricostruzione e risarcimento di danni a persone e cose. Questo accorcia i tempi della transizione ecologica energetica e con le abitazioni green in linea con gli obiettivi del PNRR.

\* Per attuare in modo completo i propositi descritti è necessario un piano articolato funzionale e di facile attuazione, di ampio respiro che possa contare su una programmazione nel tempo per essere attuato senza il timore che repentini cambi normativi possano mettere in discussione l'esito delle operazioni avviate.

**Per quanto sopra l'On. Mazzetti ha accolto con piacere la volontà dell'ordine degli ingegneri formulata dalla Commissione Agevolazioni Fiscali per Interventi Edilizi per proporre una BOZZA DI PROPOSTA DI LEGGE, da porre alla sua attenzione, finalizzata al riordino generale degli incentivi fiscali per interventi di recupero del patrimonio edilizio esistente.**

Partecipa alla riunione **l'Avv. Tributarista Elisa De Pizzol** - Avvocato tributarista ed esperto fiscale in ambito di Superbonus 110% per Il Sole 24 Ore, Seac, Euroconference, la quale ha un'esperienza ultradecennale presso Il Sole 24 Ore di direzione, gestione e redazione in proprio di articoli in Riviste, Libri e piattaforme digitali in ambito fiscale-tributario, l'avv. Elisa de Pizzol affianca alla collaborazione con il Quotidiano la professione forense, dove si occupa di accertamento, riscossione e contenzioso tributario



**Incarichi affidati e scadenze previste:**

Redazione e discussione nelle successive riunioni dell'ordine della bozza di proposta di legge per il riordino degli incentivi fiscali in edilizia

**Soggetti Esterni presenti:**

- Presidente dell'ordine Ing. Matteo Limoni
- Ing. Giordano Contini
- Avvocato Elisa De Pizzol
- Vicepresidente Ance-Vr Ing. Luca Mantovani



Il Coordinatore Segretario  
*Ing. Frediano DABELLAN*

*Firma* \_\_\_\_\_

Il Consigliere Referente  
*Ing. Alice BERNABE'*

*Firma* \_\_\_\_\_

